

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Санкт-Петербургский государственный  
университет телекоммуникаций им. проф. М. А. Бонч-Бруевича»  
(СПбГУТ)

Кафедра Истории и регионоведения

**ДИСЦИПЛИНА**

**Территориальное природопользование**

**ОПОРНЫЕ КОНСПЕКТЫ**

Направление подготовки	Зарубежное регионоведение 41.04.01
Профиль подготовки	Европейские исследования
Квалификация	Магистр
Форма обучения	Очное
Составитель:	ст.преп. Цверрианашвили И.А.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры ИРВ  
(протокол № 1 от 02.02.17.)

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_ (Лосев С.А.)

## **Содержание:**

1. Введение
2. Список литературы
3. Интернет-ресурсы
4. Разделы дисциплины
5. Опорные конспекты лекций

## 1. Введение

Методические рекомендации по самостоятельной работе студентов при подготовке к практическим занятиям по дисциплине «Территориальное природопользование» составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 41.04.01 Зарубежное регионоведение (уровень магистратуры), в соответствии с рабочим учебным планом и в соответствии с рабочей программой дисциплины.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование таких компетенций, как:

ПК-8: знать исторические, политические, социальные, экономические, демографические, цивилизационные закономерности, факторы, тенденции развития зарубежных регионов с основными этапами эволюции глобальной системы международных отношений и её региональных подсистем;

уметь соотносить исторические, политические, социальные, экономические, демографические, цивилизационные закономерности, факторы, тенденции развития зарубежных регионов с основными этапами эволюции глобальной системы международных отношений и её региональных подсистем;

владеть способностью соотносить исторические, политические, социальные, экономические, демографические, цивилизационные закономерности, факторы, тенденции развития зарубежных регионов с основными этапами эволюции глобальной системы международных отношений и её региональных подсистем.

ОПК-7: знать основные методы комплексного междисциплинарного исследования регионов мира, умением синтезировать новое знание, формулировать обобщающие выводы и оценки;

уметь применять основные методы комплексного междисциплинарного исследования регионов мира, умением синтезировать новое знание, формулировать обобщающие выводы и оценки;

владеть основными методами комплексного междисциплинарного исследования регионов мира, умением синтезировать новое знание, формулировать обобщающие выводы и оценки.

Для выполнения задания необходимо изучить рекомендованную или самостоятельно подобранную к теме литературу и интернет-ресурсы. Затем осмыслить и извлечь из нее фактический и оценочный материал, распределить по пунктам принятого плана и представить в виде презентации.

Оценка выполненного задания строится на основе учета:

- понимания изученной темы;
- полноты ее раскрытия;
- знания литературы;

- ясного, логичного и аргументированного изложения.

## **2. Список литературы**

Основная литература:

1. Дергачёв В. А. Регионоведение [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Регионоведение», «Международные отношения» / Дергачёв В. А. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 519 с.

Дополнительная литература:

1. Межевич Н. М. Основные направления региональной политики Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб. пособие 350300. Ч. 2 : Механизмы региональной политики, 2005. - 75 с.
2. Гришаева Л. В. Институциональный механизм реализации земельной ренты в сельском хозяйстве [Электронный ресурс] : Монография / Гришаева Л. В., 2013. - 160 с.
3. Евдокимова Е. Н. Теория стратегического управления развитием воспроизводственных процессов в промышленности региона [Электронный ресурс] / Е. Н. Евдокимова, 2013. - 302 с.
4. Хашева З. М. Стратегии и инструменты управления устойчивым развитием региональных социально-экономических систем [Электронный ресурс] : Монография / Хашева З. М., 2014. - 297 с.
5. Фасенко Т. Е. Инновационное развитие региональных экономических систем [Электронный ресурс] : Монография / Фасенко Т. Е., 2014. - 146 с.
6. Гехт, Антон Борисович. Территориальное планирование и управление [Электронный ресурс] : учебно-методическое пособие по выполнению самостоятельной работы / А. Б. Гехт, И. А. Цвериганашвили ; рец. С. Н. Полтораки, 2017. - 43 с.

## **3. Интернет-ресурсы**

1. Официальный сайт СПбГУТ и НТБ СПбГУТ

## **4. Разделы дисциплины**

1. Теоретические основы природопользования
2. Рациональное природопользование
3. Типы природопользования
4. Природопользование в Российской Федерации и странах региона специализации

### **1. Опорные конспекты лекций**

#### **Раздел 1. Теоретические основы природопользования**

Понятие «природопользование» вошло в научный оборот в конце 60-х гг., когда стал значительно усиливаться интерес к природоохранным проблемам, проблемам взаимоотношения природы и общества.

Д. Михайлов считает, что только существо антропогенного воздействия на природу и ответной реакции на него природы и составляет неделимый процесс природопользования. Под природопользованием он понимает не только использование природных благ, но и характер, масштабы и последствия воздействия человека на природу.

В зависимости от характера управления процессом природопользования, его типов и последствий, им вызываемых можно говорить о плановом и стихийном, рациональном и нерациональном, пассивном и активном природопользовании и т.д.

Под природопользованием понимают возможность использования человеком полезных свойств окружающей природной среды - экологических, экономических, культурных и оздоровительных. Отсюда содержание природопользования включает три его формы: экономическая (ведущая), экологическая и культурно-оздоровительная. Формы природопользования осуществляется в двух видах общего и специального природопользования.

Общее природопользование не требует специального разрешения. Оно осуществляется гражданами на основе принадлежащих им естественных (гуманитарных) прав, существующих и возникших как результат рождения и существования (пользование водой, воздухом и т.д.).

Специальное природопользование осуществляется физическими и юридическими на основании разрешения уполномоченных государственных органов. Оно носит целевой характер и по видам используемых объектов, подразделяется на землепользование, пользование недрами, лесопользование, водопользование, пользование животным миром (дикими животными, птицами, рыбными запасами, использование атмосферного воздуха). Специальное природопользование связано с потреблением природных ресурсов. В этой части оно соотносится через правовое регулирование с отраслями природоресурсных законов Российской Федерации: Земельный кодекс, Закон о недрах, Закон об использовании и охране животного мира, Закон об охране атмосферного воздуха.

А. Шейнгауз считает, что природопользование - это практическая деятельность, связанная либо непосредственным использованием природных ресурсов и условий территориальных комплексов, либо воздействием на них, которые заключаются не только в вовлечении этих ресурсов и усилий в экономики эффективное производство, но и предусматривает их восстановление и преобразование. Природопользование понимается, как открытая система, возникающая на пересечении мегасистем (систем первого порядка) «природа» и «общество». Системами второго порядка выступают биосфера, гидросфера, атмосфера и литосфера, для общества - социальная и хозяйственная сферы. (Шейнгауз 1984 г.)

Природопользование заключается в использовании человеческих ресурсов, компонентов природных процессов в целях функционирования общественных сфер и выступает в виде канала связи между двумя мегасистемами.

Рациональное природопользование - это система взаимодействия общества и природы, построенная на основе научных законов и в наибольшей степени отвечающая задачам как развития производства, так и сохранения биосферы.

Природные ресурсы (естественные ресурсы) - элементы природы, часть всей совокупности природных условий и важнейшие компоненты природной среды, которые используются (либо могут быть использованы) при данном уровне развития производительных сил для удовлетворения разнообразных потребностей общества и общественного производства.

Природные ресурсы являются главным объектом природопользования, в процессе которого они подвергаются эксплуатации и последующей переработке. Главные виды природных ресурсов - солнечная энергия, внутривоздушное тепло, водные, земельные и минеральные ресурсы - являются средствами труда. Растительные ресурсы, животный мир, питьевая вода, дикорастущие растения - являются предметами потребления.

В связи с огромным объемом используемых природных веществ и энергии, проблема обеспеченности человечества природными ресурсами является глобальной. Для предотвращения истощения природных ресурсов необходимо рациональное и комплексное использование природных ресурсов, поиски новых источников сырья, топлива и энергии.

## Раздел 2. Рациональное природопользование

**Рациональное природопользование** — тип взаимоотношений человека с окружающей средой, при котором люди способны разумно осваивать природные ресурсы и предупреждать негативные последствия своей деятельности. Примером рационального природопользования служит создание культурных ландшафтов, применение малоотходных и безотходных технологий. К рациональному природопользованию относят внедрение биологических методов борьбы с вредителями сельского хозяйства. Рациональным природопользованием также можно считать создание экологически чистых видов топлива, совершенствование технологий добычи и транспортировки природного сырья и др.

**Малоотходные технологии** — производственные процессы, которые обеспечивают максимально полное использование перерабатываемого сырья и образующихся отходов. При этом в окружающую среду возвращаются вещества в относительно безвредных количествах.

Частью глобальной проблемы утилизации твердых бытовых отходов является проблема переработки вторичного полимерного сырья (особенно пластиковых бутылок). В Беларуси их ежемесячно выбрасывается порядка 20-30 млн штук. На сегодняшний день отечественными учеными разработана и применяется собственная технология, позволяющая перерабатывать пластиковые бутылки в волокнистые материалы. Они служат фильтрами для очистки загрязненных сточных вод от горюче-смазочных материалов, а также находят широкое применение на автозаправочных станциях. Фильтры, изготовленные из вторичного сырья, по своим физико-химическим показателям не уступают аналогам, сделанным из первичных полимеров. К тому же их стоимость в несколько раз ниже. Кроме того, из полученного волокна изготавливают щетки машинных моек, упаковочную ленту, черепицу, тротуарную плитку и др.

Разработка и внедрение малоотходных технологий диктуется интересами природоохранной деятельности и является шагом к разработке безотходных технологий.

**Безотходные технологии** подразумевают полный переход производства к замкнутому ресурсному циклу без какого-либо воздействия на окружающую среду.

Внедрение малоотходных и безотходных технологий предполагает также переход к следующему шагу в рациональном природопользовании. Это использование нетрадиционных, экологически чистых и неисчерпаемых природных ресурсов. Принципы рационального природопользования, помимо промышленности, реализуются и в других сферах хозяйственной деятельности человека. В сельском хозяйстве крайне важно

внедрение биологических методов борьбы с вредителями растений взамен химических средств — пестицидов. Например, божья коровка является хорошей биологической защитой от тлей и их личинок для древесных и травянистых растений. Численность гусениц некоторых видов вредителей можно контролировать при помощи паразитических перепончатокрылых.

Разработка экологически чистых видов топлива для транспорта не менее важна, чем создание новых автомобильных технологий. Сегодня известно немало примеров, когда в качестве топлива в транспортных средствах используется спирт и водород. К сожалению, массового распространения данные виды топлива пока не получили из-за низкой экономической эффективности их использования. В то же время все шире стали использоваться так называемые гибридные автомобили. Наряду с двигателем внутреннего сгорания они имеют и электродвигатель, который предназначается для передвижения в пределах городов.

### **Раздел 3. Типы природопользования**

Фактически вся деятельность человека, все его жизнеобеспечение основываются на прямой или косвенной эксплуатации природных ресурсов.

В середине прошлого столетия явственно стала ощущаться потребность в науке, которая бы занялась общетеоретическими проблемами управления природой, а практически разрабатывала бы дальновидную стратегию и тактику работ по урегулированию обострившихся сейчас противоречий между человеком и биосферой. Предложение о создании такой науки было высказано несколько ранее зоологом Воронежского заповедника, ныне профессором Ю.Н. Куражсковским на заседании Московского общества естествоиспытателей. В 1969 году в книге «Основы природопользования» этот ученый привел первое в отечественной научной литературе определение: «Задачи природопользования как науки сводятся к разработке общих принципов осуществления всякой деятельности, связанной либо с непосредственным использованием природой и ее ресурсами, либо с изменяющими ее воздействиями. Конечная цель этой разработки - обеспечить единый подход к природе как к всеобщей основе труда».

Общество оказалось готовым к принятию этого предложения. Природопользование в СССР развивалось быстрыми темпами, появилось множество печатных работ, в т.ч. монографического характера (Анучин, 1978; Генсирук, 1979; Поярков, 1978 и др.). Обобщая имевшиеся к концу 80-х гг. работы, Н.Ф. Реймерс в словаре-справочнике «Природопользование» привел шесть определений этой науки, три из которых помещены ниже: Совокупность всех форм эксплуатации природно-ресурсного потенциала и мер по его сохранению; Использование природных ресурсов в процессе общественного производства для целей удовлетворения материальных и культурных потребностей общества; Комплексная научная дисциплина, исследующая общие принципы рационального (для данного исторического момента) использования природных ресурсов человеческим обществом.

Н.Ф. Реймерс (1992) относил природопользование к системе экологических наук, признавая в то же время, его теснейшую связь с экономикой, географией, другими фундаментальными и целым рядом отраслевых наук.

Объектом природопользования как науки служит комплекс взаимоотношений между природными ресурсами, естественными условиями жизни общества и его социально-экономическим развитием. Предметом природопользования можно считать оптимизацию этих отношений, стремление к сохранению и воспроизводству среды жизни. Имея эти превосходные определения, мы, тем не менее, недостаточно четко представляли отраслевые границы природопользования, принадлежность к нему тех или иных отраслей хозяйства. Составители «Экологического энциклопедического словаря» (1999), взяв за основу определения, приведенные Н.Ф.Реймерсом (1990), дополнили их следующими словами: «Процесс природопользования представляет собой в основном получение и извлечение природных ресурсов в виде сырья и переработку его в конечные продукты...» Оставив «получение конечных продуктов» на долю соответствующих отраслей промышленного производства, мы получим новое определение. Оно не противоречит классическим определениям Ю.Н.Куражского и Н.Ф.Реймерса, а лишь продолжает их, конкретизирует, очерчивает отраслевые контуры, границы применения:

Природопользование – это деятельность человека по изучению, разведке, извлечению, оценке, первичной переработке (обогащению) природных ресурсов в форме сырья с целью их прямого потребления или обеспечения ими производственной сферы, осуществляемая с учетом основных эколого-экономических, социальных и природоохранных критериев и ограничений, официально принятых обществом». Акцент в этой дефиниции следует ставить на слове «извлечение».

Приведенное определение перекликается с выделением В.И.Даниловым – Данильяном (2001) т.н. «слоев производства»; природопользование соответствует первому и частично второму «слоям».

К биологическому природопользованию предлагается отнести сельское и лесное хозяйство (быть может, без некоторых конечных этапов, связанных с глубокой переработкой извлеченного, добытого, сырья), рыбное и охотничье хозяйство, рекреацию, заповедное дело.

Сфера промышленного природопользования: геологоразведка, энергетике, нефтегазодобывающая промышленность, угледобывающая и сланцевая промышленность, деревоперерабатывающая и целлюлозобумажная промышленность, производство стройматериалов из первичного природного сырья и т.д.

Без природопользования, и это понятно, невозможно существование человечества. Но необходимо соблюдение одного обязательного условия: оно должно быть рациональным. Все беды, которые претерпело и терпит человечество, не от природопользования вообще, а от природопользования нерационального.

Природопользование нерациональное - система деятельности, не обеспечивающая сохранение природно-ресурсного потенциала.

Природопользование рациональное - система деятельности, призванная обеспечить экономную эксплуатацию природных ресурсов и условий и наиболее эффективный режим их воспроизводства с учетом перспективных интересов развивающегося хозяйства и сохранения здоровья людей... Высокоэффективное хозяйствование, не приводящее к резким изменениям природно-ресурсного потенциала... и не ведущее к глубоким переменам в окружающей человека среде.

Различают нерациональное и рациональное природопользование. Нерациональное природопользование – это система деятельности, не обеспечивающая сохранения природно-ресурсного потенциала (Реймерс).

Рациональное природопользование – это система деятельности, призванная обеспечить экономную эксплуатацию природных ресурсов и условий и наиболее эффективный режим их воспроизводства с учетом перспективных интересов развивающегося хозяйства и сохранения здоровья населения (Реймерс).

Рациональное природопользование отличается следующими особенностями:

- использование природных ресурсов должно сопровождаться их восстановлением;
- комплексное использование природных ресурсов;
- вторичное использование природных ресурсов;
- проведение природоохранных мероприятий, в т. ч. внедрение новейших технологий с целью снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Первая особенность относится к возобновимым природным ресурсам, в частности к растительному и животному миру. Для их охраны создаются особо охраняемые природные территории, строго контролируется государством вырубка леса, охота на отдельные виды животных и т. д.

Вторая особенность природопользования относится в основном к исчерпаемым природным ресурсам. Здесь можно выделить две тенденции: использование одних и тех же ресурсов в разных отраслях хозяйства; более полное извлечение ресурсов на стадии добычи.

#### **Раздел 4. Природопользование в Российской Федерации и странах региона специализации**

В Западной Европе отмечено существенное улучшение некоторых, хотя далеко не всех, показателей качества окружающей среды. Политические изменения в других субрегионах привели к резкому, но, скорее всего, временному, спаду производственной активности, что уменьшило остроту многих экологических проблем.

\* В западноевропейских странах уровень ВВП на душу населения примерно в 10 раз выше, чем в других странах региона.

\* За период 1980-1995 гг. эмиссия двуокиси серы в Западной Европе снизились более чем наполовину, но этот субрегион по-прежнему дает почти 15% мировых выбросов углекислого газа.

\* С 60-х годов площадь лесных земель в Западной и Центральной Европе возросла более чем на 10%, хотя почти 60% лесов в значительной степени пострадало от асидификации, загрязнения, засух и лесных пожаров.

\* Во многих странах региона под угрозой исчезновения находятся до половины известных видов позвоночных.

\* Один из наиболее опасных видов загрязнения рек - это высокие концентрации биогенных веществ, поступающих с речным стоком в озера и моря и вызывающих их эвтрофикацию.

\* Большая часть промысловых рыбных запасов Северного моря находится под серьезной угрозой - чтобы привести североморский рыболовный флот в соответствие с рыбными ресурсами, его необходимо сократить на 40%.

\* Сегодня основным источником загрязнения воздуха в городах является автотранспорт.

\* Из десяти стран мира с наиболее высокой эмиссией SO<sub>2</sub> на душу населения семь находятся в Центральной Европе, одна в Восточной Европе и две в Северной Америке.

\* Около 60% крупных городов региона в чрезмерной степени используют свои ресурсы подземных вод.

\* На 1 января 1999 года 360 городов присоединились к европейской Программе экологически устойчивых городов.

Конец 20 в. стал еще одним драматическим периодом в бурной европейской истории. До конца 1980-х гг. для региона были характерны острые политические и социально-экономические различия между рыночной экономикой Запада и централизованно планируемой экономикой в остальной части региона, крайне ограниченное сотрудничество и зачастую серьезные конфликты между Востоком и Западом.

Начиная с 1945 г. в Западной Европе, наряду с ростом промышленного и сельскохозяйственного производства, неуклонно повышался уровень жизни. В 60-е и 70-е годы стали все сильнее проявляться признаки значительной деградации окружающей среды, на что большинство стран отреагировало путем разработки систем природоохранных мероприятий, прежде всего для решения местных и региональных проблем загрязнения воздуха и вод. Эти мероприятия, в сочетании с другими факторами, в частности, относительно высокими ценами на энергию в период нефтяного кризиса, позволили улучшить ситуацию - например, эмиссия двуокиси серы за период 1980-1995 гг. снизилась более чем наполовину (EMEP/MSC, 1998). Однако в других сферах успехи оказались меньше: например, Западная Европа ответственна почти за 14% общемировых выбросов углекислого газа (CDIAC, 1998).

Развитие стран с централизованно планируемой экономикой в Центральной и Восточной Европе и в Центральной Азии предполагало, главным образом, расширение материального производства (особенно в промышленности и энергетике), что привело к чрезмерному давлению на возобновляемые и невозобновляемые природные ресурсы. Тяжелая промышленность, добыча полезных ископаемых, производство энергии и военный сектор обуславливали высокий уровень загрязнения окружающей среды. Важным элементом централизованного планирования была исключительно высокая специализация производства, усиливавшая потребности в использовании транспорта, что увеличивало нагрузку на окружающую среду ряда районов. В то же время в этих странах существовал ряд позитивных для окружающей среды факторов: широкое использование общественного транспорта, а не частных автомобилей, действенная система государственной охраны природы, повторное использование упаковки для пищевых продуктов, наличие методов экологически устойчивого ведения сельского и лесного хозяйства, отдельный сбор твердых отходов для их последующей переработки в некоторых странах. Еще одной позитивной силой можно считать высокий образовательный уровень населения.

Одной из наиболее значимых перемен последнего десятилетия стало углубление европейской интеграции. В то же самое время расширяется Европейский Союз, развивается торговля между странами внутри региона. Некоторые перемены, такие как гармонизация законодательств стран Центральной и Восточной Европы с правовыми актами Европейского Союза или возможная замена авиaperелетов на средние расстояния высокоскоростным железнодорожным транспортом, могут оказать благоприятное

воздействие на окружающую среду; другие, например возрастающее использование автотранспорта, скорее всего негативно скажутся на ее состоянии.

Хотя общеевропейскую интеграцию обычно считают позитивным процессом, она может создать целый ряд экологических проблем. К серьезным последствиям может привести стремление жителей стран с переходной экономикой, особенно молодежи, выйти на уровень жизни и потребления, достигнутый в западных государствах, что обуславливает требования первоочередного развития экономики и переноса решения природоохранных проблем "на потом". А слепое копирование западных методов управления природными ресурсами чревато потерей традиционных, более устойчивых приемов природопользования, все еще существующих в некоторых районах Центральной и Восточной Европы и Средней Азии.

В странах Западной Европы, преодолевших спад начала 90-х годов, отмечается постоянный экономический рост на уровне около 2,5% в год. Важным фактором стало формирование "единого рынка". Однако, безработица по-прежнему достаточно высока, за период между 1990 и 1995 годами ее уровень возрос с 7,8% до 10,2% (UNECE, 1996). В настоящее время во всех западноевропейских странах отмечается относительно быстрый рост в сфере услуг. Это оказывает меньшую нагрузку на окружающую среду, чем аналогичный рост промышленного производства, хотя положительный эффект может оказаться скромнее, чем ожидается, из-за значительного воздействия транспорта и туризма. Более того, государства с доминирующей ролью сферы услуг импортируют значительное количество сельскохозяйственной и промышленной продукции из других стран мира, что на деле означает перемещение экологических проблем в другие регионы.